REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VO
Podpisnik:Roman Kramer
Izdajatelj:Republika Slovenija
Št.certifikata:f3 fd 0a 60 00 00 00 00 56 7d 37 3t
Čas podpisa:18:35, 05.07.2022
Ref.št. dokumenta:35010 - 8 / 2022 - 3

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE

Mariborska cesta 88, 3000 Celje

T: 01 478 31 00
E: gp.drsv@gov.si
www.dv.gov.si

Številka: 35010-8/2022-3
Datum: 5. 7. 2022

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV) izdaja na podlagi tretjega in petega odstavka 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljevanju: ZUreP-2) in 61. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20; v nadaljevanju: ZV-1), naslednje

KONKRETNE SMERNICE
s področja upravljanja z vodami za pripravo drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Apače (SD OPN 2)

I.

Pri pripravi drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Apače (v nadaljevanju: SD OPN 2), za katere je bil s strani župana sprejet sklep o začetku priprave SD OPN 2, pod številko 3500-0002/2021, z dne 27.12.2021, ki je bil objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 70/2021 (v nadaljevanju: Sklep) in Izhodišča za pripravo SD OPN 2, iz decembra 2021, ki jih je pod številko 2021-SDOPN-090 izdelala družba URBIS d.o.o., Partizanska 3, 2000 Maribor (v nadaljevanju: Izhodišča), je treba upoštevati Splošne smernice s področja upravljanja z vodami (januar 2022) in naslednje ugotovitve ter konkretne smernice oz. usmeritve:

1. Vsi posegi v prostor morajo biti načrtovani tako, da ne pride do poslabšanja stanja voda in da se ne onemogoči varstva pred škodljivim delovanjem voda (5. člen ZV-1).
2. Predmet SD OPN 2 je pet pobud in sicer gre pri Pobudi 1 za spremembo namenske rabe prostora na območju dvorca Freudenau v Črncih, z namenom ureditve parkovnih površin na območju severno od obstoječega objekta, pri Pobudi 2 za spremembo namenske rabe za namen individualne stanovanjske gradnje, pri Pobudi 3 za uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem (del športnega igrišča), pri Pobudi 4 za uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem in izdanim gradbenim dovoljenjem (poligon za kolesa) ter pri Pobudi 5 za spremembo podrobne namenske rabe prostora, zaradi ureditve parkirnih površin namenjenih za potrebe odvijanja dejavnosti na območju športnega centra.
3. Ugotovljeno je, da so na območju občine Apače poplavna območja določena na podlagi različnih podatkov, na območju občine pa ni izdelanih kart poplavne nevarnosti oz. kart razredov poplavne nevarnosti. Za manjša območja ob Muri (tudi ob potoku Bizjak in izlivnem delu Mlinskega potoka) so na razpolago podatki opozorilne karte poplav, ter za območje celotne občine podatki 2D modeliranja. Za slednje so na razpolago tudi prečiščeni podatki 2D modeliranja in sicer ločeno za poplave fluvialnega in pluvialnega značaja. Pri izdelavi sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Apače je navedeno treba upoštevati. Na območjih kjer razredi poplavne nevarnosti še niso določeni (območje opozorilne karte poplav in 2D modeliranih kart) je poseganje do izdelave kart razredov poplavne nevarnosti dopustno le v skladu z 2 odstavkom 86. člena ZV-1, ki navaja, da so na poplavnih območjih prepovedane vse dejavnosti in vsi posegi v prostor, ki imajo lahko ob poplavi

škodljiv vpliv na vode, vodna in priobalna zemljišča ali povečujejo poplavno ogroženost območja, razen posegov, ki so namenjeni varstvu pred škodljivim delovanjem voda.

4. V SD OPN 2 je treba v prikazu stanja prostora prikazati in upoštevati vse razpoložljive vire o poplavah, ki se razlikujejo od tistih, ki so prikazani in upoštevani v veljavnem prostorskem aktu. Prikazati in upoštevati je treba tako podatke opozorilne karte poplav, kot prečiščene podatke pridobljene na podlagi 2D modeliranja (fluvialne poplave). Zaradi dejstva, da so na razpolago novi podatki o poplavah je treba v nadaljevanju postopka izdelati tudi analizo poseganja z nepozidanimi stavbnimi zemljišči na poplavna območja in skladno z določili ZV-1 in Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20) načrtovati posege na poplavna območja.
5. Ugotovljeno je, da se na podlagi opozorilne karte erozije južni del občine Apače nahaja na območju običajnih zaščitnih ukrepov. Nobena od pobud sicer ne poseže na erozijska območja. Pri načrtovanju (splošno) je v zvezi s poseganjem na erozijska območja treba z ustreznimi prostorsko izvedbenimi pogoji zagotoviti upoštevanje zahtev 87. in 88. člena ZV-1.
6. Ugotovljeno je, da skoraj na celotnem območju občine Apače veljajo vodovarstveni režimi in sicer na podlagi Uredbe o vodovarstvenih območjih za vodno telo vodonosnikov Apaškega polja (Uradni list RS, št. 59/07, 32/11, 22/13 in 79/15), Vse predmetne pobude posežejo na ožje vodovarstveno območje z režimom VVO II. Pri načrtovanju je treba dosledno upoštevati določila navedene Uredbe o VVO.
7. Konkretne pobude so bile iz vidika poseganja na vodna in priobalna zemljišča ter na poplavna območja pregledane in ugotovljeno naslednje:
   - **Pobuda 1:** Predvidena je sprememba namenske rabe prostora iz območja najboljših kmetijskih zemljišč (K1) in območja gozdnih zemljišč (G) v območja zelenih površin – parki (ZP). Pobuda se nahaja na območju dvorca Freudenau v Črncih, ki je zavarovan kot kulturni spomenik. Ugotovljeno je, da navedena pobuda ne poseže na merodajno poplavno območje (fluvialne poplave) in ni v neposredni bližini nobenega površinskega vodotoka, zato glede navedene spremembe namenske rabe, iz vidika poseganja na poplavna območja ter vodna in priobalna zemljišča, ni posebnih pogojev.
   - **Pobuda 2:** Predvidena je sprememba podrobne namenske rabe stavbnih zemljišč v EUP AP 03, iz površin športnih centrov (BC) in drugih zelenih površin (ZD) v stanovanjske površine, v velikosti 24.385m^2. Na območju je previdena individualna stanovanjska gradnja. Ugotovljeno je, da navedena pobuda poseže na vodna in priobalna zemljišča (neimenovani vodotok – rokav Mlinskega potoka) ter na poplavno območje ob vodotoku, ki je določeno z 2D modeliranjem (fluvialne poplave). Poseganje na vodna in priobalna zemljišča ter poplavna območja, kjer še niso določeni razredi poplavne nevarnosti je možna le ob doslednem upoštevanju ZV-1, kar pomeni, da navedena sprememba ni možna, še več, območja, kjer se pojavljajo poplave je iz obstoječih stavbnih zemljišč treba izključiti, razen v primeru, da se območje oziroma za celotno hidrografsko območje že v fazi priprave SD OPN 2 izdelajo ustrezne strokovne podlage, skladno s Pravilnikom o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/2007). Za namen prostorskega načrtovanja je potrebno izdelati karte poplavne nevarnosti in karte razredov poplavne nevarnosti, katerih namen je prikazati obstoječe stanje poplavne nevarnosti (osnova za načrtovanje novih ureditev) in oceniti vpliv predvidenih sprememb rabe prostora in možnosti izvedbe ukrepov za zmanjšanje obstoječe poplavne ogroženosti (karte za načrtovano stanje). Poplavna območja morajo biti prikazana v prostorskem aktu, območja namenske rabe pa usklajena z omejitvami iz Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20). Ohraniti je treba retencijske površine, ureditve pa načrtovati celovito, s ciljem zmanjševanja obstoječe poplavne ogroženosti. Hkrati je ugotovljeno, da gre za večje območje, kjer bodo zaradi spremembe namenske rabe spremenili tudi odtočni koeficienti z območja, je treba dodatno pozornost posvetiti ustreznemu odvodu padavinskih voda z območja. Odvajanje padavinskih voda z utrjenih površin je potrebno urediti v skladu z 92. členom Zakona o vodah, ZV-1 in sicer na tak način, da bo v čim večji možni meri zmanjšan odtok padavinskih

voda z utrjenih površin, ki bodo s predmetno širitvijo še povečane. Pri tem je treba predvideti takšen način odvoda padavinskih voda, ki bo preprečeval nastanek erozijskih procesov, vodne količine pa morajo biti natančno določene in ovrednoten njihov vpliv, na vodni režim. Vpliva ne sme biti oz. v primeru, da vpliv je, je potrebno na območju predvideti ukrepe za njegovo eliminacijo (zadrževanje).

- **Pobuda 3:** Predvidena je sprememba podrobne namenske rabe stavbnih zemljišč iz drugih zelenih površin (ZD) v površine namenjene športnemu centru (BC), v velikosti 366m^2. Na podlagi obrazložitve iz Izhodišč gre za uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem (na območju se nahaja del športnega igrišča). Ugotovljeno je, da navedena pobuda poseže na vodna in priobalna zemljišča (neimenovani vodotok – rokav Mlinskega potoka) ter na poplavno območje ob vodotoku, ki je določeno z 2D modeliranjem (fluvialne poplave). Poseganje na vodna in priobalna zemljišča ter poplavna območja, kjer še niso določeni razredi poplavne nevarnosti je možna le ob doslednem upoštevanju ZV-1, kar pomeni, da navedena sprememba ni možna, še več, območja, kjer se pojavljajo poplave je iz stavbnih zemljišč treba izključiti (ali ohraniti PNRŠ ZD), razen v primeru, da se območje oziroma za celotno hidrografsko območje že v fazi priprave SD OPN 2 izdelajo ustrezne strokovne podlage, skladno s Pravilnikom o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/2007). Za namen prostorskega načrtovanja je potrebno izdelati karte poplavne nevarnosti in karte razredov poplavne nevarnosti, katerih namen je prikazati obstoječe stanje poplavne nevarnosti (osnova za načrtovanje novih ureditev) in oceniti vpliv predvidenih sprememb rabe prostora in možnosti izvedbe ukrepov za zmanjšanje obstoječe poplavne ogroženosti (karte za načrtovano stanje). Poplavna območja morajo biti prikazana v prostorskem aktu, območja namenske rabe pa usklajena z omejitvami iz Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20). Ohraniti je treba retencijske površine, ureditve pa načrtovati celovito, s ciljem zmanjševanja obstoječe poplavne ogroženosti.
- **Pobuda 4**: Predvidena je sprememba podrobne namenske rabe stavbnih zemljišč iz drugih zelenih površin (ZD), v površine namenjene športnemu centru (BC), v velikosti 1625m^2. Na podlagi obrazložitve iz Izhodišč gre za uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem (na območju se nahaja poligon za kolesa – kolesarje, za kar je bilo tudi izdano gradbeno dovoljenje št. 351-16/2021-8, z dne 2.12021. Ugotovljeno je, da navedena pobuda poseže na poplavno območje ob Mlinskem potoku, ki se nahaja južno od območja. Poplavno območje je določeno z 2D modeliranjem (fluvialne poplave). Poseganje na poplavna območja, kjer še niso določeni razredi poplavne nevarnosti je možna le ob doslednem upoštevanju ZV-1, kar pomeni, da navedena sprememba ni možna, še več, območja, kjer se pojavljajo poplave je iz stavbnih zemljišč treba izključiti (ali ohraniti PNRŠ ZD), razen v primeru, da se območje oziroma za celotno hidrografsko območje že v fazi priprave SD OPN 2 izdelajo ustrezne strokovne podlage, skladno s Pravilnikom o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/2007). Za namen prostorskega načrtovanja je potrebno izdelati karte poplavne nevarnosti in karte razredov poplavne nevarnosti, katerih namen je prikazati obstoječe stanje poplavne nevarnosti (osnova za načrtovanje novih ureditev) in oceniti vpliv predvidenih sprememb rabe prostora in možnosti izvedbe ukrepov za zmanjšanje obstoječe poplavne ogroženosti (karte za načrtovano stanje). Poplavna območja morajo biti prikazana v prostorskem aktu, območja namenske rabe pa usklajena z omejitvami iz Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20). Ohraniti je treba retencijske površine, ureditve pa načrtovati celovito, s ciljem zmanjševanja obstoječe poplavne ogroženosti. V primeru, da je bilo za gradnjo že pridobljeno gradbeno dovoljenje, to pomeni, da je bilo izdano na podlagi podrobne namenske rabe ZD, zato rabe niti ni potrebno spreminjati.
- **Pobuda 5**: Predvidena je sprememba podrobne namenske rabe stavbnih zemljišč iz drugih zelenih površin (ZD), v površine namenjene športnemu centru (BC), v velikosti 9130m^2. Na območju je predvidena ureditev parkirnih površin namenjenih za potrebe odvijanja dejavnosti na

območju športnega centra. Ugotovljeno je, da navedena pobuda v zelo velikem obsegu poseže na poplavno območje ob Mlinskem potoku, ki se nahaja južno in vzhodno od območja. Poplavno območje je določeno z 2D modeliranjem (fluvialne poplave). Poseganje na poplavna območja, kjer še niso določeni razredi poplavne nevarnosti je možna le ob doslednem upoštevanju ZV-1, kar pomeni, da navedena sprememba ni možna, še več, območja, kjer se pojavljajo poplave je iz stavbnih zemljišč treba izključiti (ali ohraniti PNRŠ ZD), razen v primeru, da se območje oziroma za celotno hidrografsko območje že v fazi priprave SD OPN 2 izdelajo ustrezne strokovne podlage, skladno s Pravilnikom o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti (Uradni list RS, št. 60/2007). Za namen prostorskega načrtovanja je potrebno izdelati karte poplavne nevarnosti in karte razredov poplavne nevarnosti, katerih namen je prikazati obstoječe stanje poplavne nevarnosti (osnova za načrtovanje novih ureditev) in oceniti vpliv predvidenih sprememb rabe prostora in možnosti izvedbe ukrepov za zmanjšanje obstoječe poplavne ogroženosti (karte za načrtovano stanje). Poplavna območja morajo biti prikazana v prostorskem aktu, območja namenske rabe pa usklajena z omejitvami iz Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08 in 49/20). Ohraniti je treba retencijske površine, ureditve pa načrtovati celovito, s ciljem zmanjševanja obstoječe poplavne ogroženosti. Poleg navedenega je ugotovljeno, da načrtovana podrobna namenska raba ne odgovarja dejanskemu namenu, saj za namen zagotovitve parkirnih površin ustreza podrobna namenska raba ostale prometne površine (PO).

II.

Pri pripravi SD OPN 2 je treba upoštevati vse podatke, ki so dostopni na spletišču eVode na naslovu http://www.evode.gov.si/, skupaj z rezultati modeliranj za oceno poplavne nevarnosti za del občine (Mura 1), ki so dostopni preko povezave:
https://mnz-my.sharepoint.com/:u:/g/personal/blazo_durovic_gov_si/EUL-jbxDwPBEhKA6y-uaSd4Bn2SA1cxcK7wxsch2h-l3wA?e=dTvDWK.

III.

Izvedba plana SD OPN 2 **verjetno bo pomembneje vplivala na okolje,** z vidika upravljanja z vodami.

IV.

Okoljsko poročilo naj vsebuje:

1. Presojati je treba zakonske možnosti in vpliv poseganja na vodna in priobalna zemljišča voda 2. reda, pri čemer je treba presojati vpliv na stabilnost teh zemljišč ter možnost javnega dostopanja do vodnih zemljišč, ki ga zagotavlja Zakon o vodah. Poleg tega je treba presojati vpliv na kemijsko in biološko stanje voda ter ohranitev oz. doseganje dobrega ekološkega stanja voda ali njihovega dobrega ekološkega potenciala.
2. Presojati je treba zakonske možnosti in vpliv poseganja na obstoječa vodovarstvena območja. Presojati je treba vpliv možnega onesnaženja pri izvedbi in obratovanju s planom načrtovanih objektov na stanje podzemne vode ter na obstoječa vodovarstvena območja.
3. Presojati je treba zakonske možnosti in vpliv poseganja na poplavna območja z namenom ohranjanja obstoječih retencijskih površin ter zagotovitve vseh potrebnih celovitih ukrepov za izboljšanje poplavne ogroženosti širšega območja ter ohranjanja obstoječe poplavne nevarnosti.

O b r a z l o ž i t e v:

Občina Apače, Apače 42B, 9253 Apače je javno objavila Sklep in posredovala Izhodišča ter naslovni organ, po pooblaščencu URBIS d.o.o., Partizanska 3, 2000 Maribor, z dopisom št. 040682, z dne 10.2.2022, pozvala, da v skladu s petim odstavkom 110. člena ZUreP-2, poda konkretene smernice.

Gradivo vsebuje sklep ter tekstualni in grafični del.

ZV-1 v petem odstavku 61. člena določa, da ministrstvo poda smernice k načrtovanim prostorskim ureditvam v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju.

Predmet SD OPN 2 je pet pobud in sicer gre pri Pobudi 1 za spremembo namenske rabe prostora na območju dvorca Freudenau v Črncih, z namenom ureditve parkovnih površin na območju severno od obstoječega objekta, pri Pobudi 2 za spremembo namenske rabe za namen individualne stanovanjske gradnje, pri Pobudi 3 za uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem (del športnega igrišča), pri Pobudi 4 za uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem in izdanim gradbenim dovoljenjem (poligon za kolesa) ter pri Pobudi 5 za spremembo podrobne namenske rabe prostora, zaradi ureditve parkirnih površin namenjenih za potrebe odvijanja dejavnosti na območju športnega centra.

Predlagane pobude posežejo na vodna in priobalna zemljišča voda 2. reda (neimenovani vodotok – rokav Mlinskega potoka), na poplavna območja, kjer so poplavna območja določena z 2D modeliranjem – fluvialne poplave ter na ožje vodovarstveno območje z režimom VVO II, ki je določeno na podlagi Uredbe o vodovarstvenih območjih za vodno telo vodonosnikov Apaškega polja (Uradni list RS, št. 59/07, 32/11, 22/13 in 79/15).

Glede na navedeno je zahteva po upoštevanju v I. točki navedenih konkretnih smernic, utemeljena.

Vse dostopne podatke o ogroženih območjih je treba upoštevati.

Glede na navedeno je zahteva po upoštevanju v II. točki navedeni podatkov, utemeljena.

DRSV v konkretnem postopku sodeluje tudi kot državni nosilec urejanja prostora pri celoviti presoji vplivov na okolje, zato zaradi ekonomičnosti postopka v tem dokumentu podaja tudi mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov SD OPN 2 na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ugotovljeno je, da bo izvedba plana SD OPN 2 verjetno pomembneje vplivala na okolje, z vidika upravljanja z vodami, saj predlagane pobude posežejo na vodna in priobalna zemljišča voda 2. reda (neimenovani vodotok – rokav Mlinskega potoka), na poplavna območja, kjer so poplavna območja določena z 2D modeliranjem – fluvialne poplave ter na ožje vodovarstveno območje z režimom VVO II, ki je določeno na podlagi Uredbe o vodovarstvenih območjih za vodno telo vodonosnikov Apaškega polja (Uradni list RS, št. 59/07, 32/11, 22/13 in 79/15).

Glede na navedeno je III. točka mnenja utemeljena. V ta namen naj okoljsko poročilo obdela vsebine, navedene v IV. točki teh smernic.

Pripravila:
Vesna SUŠEC–ŠUKER, univ.dipl.inž.grad.
sekretarka

Roman KRAMER
direktor

Vročiti:

- URBIS d.o.o., Partizanska 3, 2000 Maribor, original, s povratnico,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana (po e-pošti),
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za SPVO, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana (po e-pošti),
- DRSV, Sektor območja Mure (po e-pošti).